



VALOR



Lecciones aprendidas de la vacunación contra el VPH y recomendaciones

# Valor

La introducción de la vacuna del virus del papiloma humano (VPH) tiene el potencial de salvar las vidas de millones de mujeres y niñas en todo el mundo. En base a una revisión conducida por la *London School of Hygiene & Tropical Medicine* y PATH, este resumen destaca resultados, lecciones claves y recomendaciones relevantes para el tema del **valor de los proyectos demostrativos de la vacuna contra el VPH**.



PATH/Jacqueline Sherris

## Resultados y lecciones claves

### ANTECEDENTES DE LOS PROYECTOS DEMOSTRATIVOS DE LA VACUNA CONTRA EL VPH

Antes del año 2012, el acceso a la vacuna del VPH para muchos países de ingresos bajos y medios estuvo limitado a proyectos demostrativos, a través de donaciones de vacunas al gobierno o vía un socio externo. Debido al alto costo de la vacuna, la expansión a nivel nacional no fue una opción para la amplia mayoría de países. A fines del año 2012, se amplió la disponibilidad a la vacuna contra el VPH para los países de bajos ingresos a través del apoyo de Gavi, la Alianza Global para la Vacunación e Inmunización. Para los países, el propósito de estos proyectos demostrativos fue probar la distribución de esta nueva vacuna, la cual estaba dirigida a una población específica (niñas adolescentes jóvenes) y sentar las bases para que los países fortalecieran las capacidades e infraestructura necesarias para vacunar a las niñas a nivel nacional.

Esta reseña se concentró en 46 países de ingresos bajos y medios que condujeron proyectos demostrativos de vacunación contra el VPH o programas nacionales de vacunación. Su experiencia acumulada es importante para los países que están considerando la forma de introducir la vacunación contra el VPH.

### EXPERIENCIA OBTENIDA A TRAVÉS DE LOS PROYECTOS DE DEMOSTRACIÓN

Veintinueve países en la revisión reportaron opiniones sobre el valor de proyectos demostrativos; en general se beneficiaron del 'aprendizaje con la práctica'. Los proyectos demostrativos permitieron que los países obtuvieran conocimientos y experiencia en

la planificación y presupuesto de diferentes formas de distribución de vacunas, en el cálculo de la cadena de frío de la vacuna y los requerimientos de transporte, en la estimación de la población objetivo, en la utilización de procedimientos de consentimiento aceptables para niños mayores y adolescentes, en el trabajo con el ministerio de educación, el desarrollo y difusión de materiales de educación de la comunidad y, en algunos casos, para la evaluación de los inventarios iniciales para la introducción a nivel nacional.

De los 20 proyectos de demostración apoyados por Gavi, solamente tres aprovecharon la oportunidad de integrar la vacuna contra el VPH con otros servicios. La falta de programas de salud escolares existentes, la complejidad de coordinar intervenciones con múltiples socios, la complicación de las actividades curriculares y el grado de compromiso a nivel nacional constituyeron las barreras más importantes que se presentaron para la integración del financiamiento.



**Lección clave:** Las experiencias de los últimos nueve años con proyectos demostrativos fueron, en términos generales, consistentes en todos los países. Los proyectos demostrativos iniciales fueron muy importantes para obtener experiencia y apoyo para la implementación nacional. Las lecciones de proyectos recientes y en curso han sido consistentes con esas experiencias.



**Lección clave:** Los proyectos demostrativos bien diseñados analizaron diferentes opciones de distribución de vacunas, probaron la forma de alcanzar una alta cobertura de vacunas en poblaciones y áreas con retos específicos y se enfocaron en la integración con los sistemas nacionales.



**Lección clave:** La integración de la distribución de la vacuna contra el VPH con otros servicios representó un reto operacional.

### LIMITACIONES DE LOS PROYECTOS DEMOSTRATIVOS

Por la misma naturaleza de su dimensión y alcance, los proyectos tienen limitaciones que impactan los aprendizajes de los países. El tamaño reducido de las demostraciones de la vacuna contra el VPH significó que no fueron necesariamente representativas del contexto nacional más amplio. Su limitada escala dificultó el análisis de impacto de la vacunación contra el VPH en el funcionamiento del sistema de salud y otros servicios de atención primaria a la salud.

Varios países reportaron que la diferencia en estrategias de financiamiento para proyectos demostrativos y programas nacionales de vacunación les planteó retos. Muchos países indicaron que las estrategias intensivas de recursos de distribución usadas durante sus proyectos demostrativos podrían no ser sostenibles una vez que haya finalizado el apoyo financiero provisto por los financiadores. Entre los 33 países que compartieron opiniones sobre la futura disponibilidad de financiamiento para vacunas contra el VPH y su distribución, 23 expresaron o una considerable incertidumbre, o la decisión de no ampliar su proyecto.

Existen retos importantes en la ampliación de un proyecto demostrativo pequeño a un programa de cobertura nacional. Algunas partes interesadas expresaron su preocupación en relación con una 'pérdida de impulso' al finalizar el proyecto y el efecto disuasorio que los altos costos de los proyectos demostrativos pueden haber tenido en los tomadores de decisiones. La expansión de la distribución de vacunas contra el VPH después de implementar proyectos demostrativos se detuvo en varios países; cinco países que completaron proyectos demostrativos en 2010 o 2011 ya no están proporcionando la vacuna contra el VPH. Esos países reportaron valiosas lecciones aprendidas, pero todavía no

han llevado a cabo acciones dirigidas hacia una introducción a nivel nacional.



**Lección clave:** El tamaño reducido de la mayoría de los proyectos demostrativos limitó el aprendizaje sobre la capacidad de la cadena de frío, el impacto en la atención primaria a la salud y la integración con inmunizaciones de rutina para la ampliación a nivel nacional.



**Lección clave:** Los proyectos demostrativos que utilizaron estrategias de distribución intensivas en recursos generaron preocupación sobre la sostenibilidad de los programas de vacunación contra el VPH a nivel nacional. Rara vez se sometieron a prueba estrategias de distribución alternativas.



**Lección clave:** Los proyectos demostrativos tuvieron influencia tanto positiva como negativa en la intención de introducir la vacuna a nivel nacional. En algunos países aumentaron la confianza de los implementadores nacionales en la aceptabilidad de la distribución de la vacuna. En otros países, los proyectos demostrativos disuadieron a los formuladores de políticas de la ampliación.

### AUMENTO DEL VALOR DE LOS PROYECTOS DEMOSTRATIVOS

Los resultados de la reseña sugieren que el valor de los proyectos demostrativos podría aumentar si los países aprovecharan la oportunidad de probar diferentes formas de distribución de las vacunas. Esto les ayudaría a identificar enfoques que son sostenibles y efectivos, así como para poder hacer una mejor distribución de las vacunas a poblaciones de difícil acceso. Solamente 7 de 44 países seleccionaron de manera deliberada áreas que incluían grupos objetivo que representaban un reto o que eran de difícil acceso; o bien, que probaron diferentes estrategias o enfoques de distribución.

## Recomendaciones

En base a la experiencia de los países, los **financiadores** que apoyen programas de vacunación contra el VPH, deben:

1. **Re-evaluar con regularidad la política en torno a la asistencia a países para obtener experiencia con la vacuna contra el VPH y asegurar que la política sea tan flexible como sea posible.** Los países deben considerar poner en práctica las extensas lecciones aprendidas para implementar un lanzamiento nacional por etapas.
2. **Considerar una inversión inicial más alta.** Los costos de puesta en marcha para un lanzamiento nacional por fases para la vacuna contra el VPH pueden ser más altos que los de otras vacunas nuevas, pero los costos recurrentes se reducirán con el tiempo.
3. **Convertir proyectos demostrativos en un lanzamiento nacional por etapas puede acelerar la toma de decisiones para la introducción a nivel nacional.** Este enfoque puede ayudar a mantener el compromiso político para la vacunación contra el VPH.

En base a la experiencia de los países, los **tomadores de decisiones** que apoyen proyectos demostrativos o programas nacionales de vacunación contra el VPH, deben:

1. **Traducir las lecciones aprendidas para sustentar un lanzamiento nacional por etapas como mejor método enfocado en obtener experiencia para la introducción de la vacuna contra el VPH.** Dada la creciente capacidad de aprender de la experiencia de otros países, los países deben dejar de realizar proyectos demostrativos y, en lugar de ello, conducir un lanzamiento nacional por etapas.
2. **Estar conscientes de que la introducción de una nueva vacuna a través de un proyecto de demostración crea distorsiones en los procedimientos normales del programa nacional de inmunización debido a la proporcionalmente alta inversión en el desarrollo, implementación y evaluación del proyecto.** Esto tiende a promover el establecimiento de enfoques de vacunación que operan en forma separada del programa nacional, lo que puede no ser fácilmente escalable.
3. **Planear y diseñar cuidadosamente una estrategia de ampliación nacional por fases, con el fin de obtener lecciones relevantes para su introducción.** Los planes podrían incluir el maximizar oportunidades para probar diferentes estrategias o la distribución a poblaciones de difícil acceso, analizar la integración con los procesos del programa nacional de inmunización y combinar la vacunación con otras intervenciones.

4. **Cuando se diseña una estrategia de ampliación nacional por fases,** anticipar y probar aspectos de la distribución que probablemente representarán retos, como la asignación de incentivos al personal o suministrar las vacunas contra el VPH de manera conjunta con otras vacunas.

Se perdió en gran parte la oportunidad de probar la distribución de intervenciones combinadas con la vacuna contra el VPH – tales como la vacuna de toxoide tetánico, la desparasitación o el suplemento de vitamina A. Solamente unos cuantos países implementaron la distribución de vacunas contra el VPH simultáneamente con otras intervenciones y/o probaron la vacunación combinada con la difusión de mensajes de educación en salud.



**Lección clave:** *Los países todavía no han aprovechado plenamente los proyectos demostrativos, los mismos que pueden usarse para probar diferentes combinaciones de sitios de vacunación, cronogramas, criterios de elegibilidad en diferentes poblaciones y la co-distribución de otras intervenciones de salud.*

### UN NUEVO FUTURO PARA LOS PROYECTOS DEMOSTRATIVOS

El valor de los proyectos demostrativos de la vacuna contra el VPH ha disminuido en el contexto de la mayor disponibilidad de vacunas así como por la cantidad, extensión y consistencias de las lecciones aprendidas en 46 países. Una implementación nacional por fases puede ser un enfoque más apropiado para mantener el compromiso político con la ampliación. Este enfoque podría propiciar una introducción más rápida de la vacuna a nivel nacional, proporcionar experiencia en movilización social e integración y evitar la dificultad potencial de trabajar separadamente del programa nacional de inmunización, lo cual ha cuestionado algunos proyectos demostrativos.

**Acerca de este proyecto:** Desde el año 2007, los países han estado adquiriendo conocimientos acerca de la mejor forma de distribuir las vacunas contra el VPH a través de proyectos demostrativos e introducciones a nivel nacional. Para apoyar a los tomadores de decisiones, la London School of Hygiene & Tropical Medicine y PATH condujeron una revisión de la experiencia en la distribución de vacunas contra el VPH en 46 países de ingresos bajos y medios. Estas actividades representan 12 programas nacionales de vacunación y 66 proyectos demostrativos – algunos de los cuales implementaron múltiples estrategias de distribución – lo que resultó en 92 distintas experiencias de distribución de vacunas.

Los resúmenes de temas adicionales abordan la preparación, distribución, comunicaciones, logros, sostenibilidad y dificultades. Encuentre esos resúmenes y más información en [www.rho.org/HPVlessons](http://www.rho.org/HPVlessons).